

109724  
Tweede Kamer der Staten Generaal  
T.a.v. Vaste Kamercommissie Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
Postbus 20018  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

**Uw persoonlijke relatienummer** 109724 Zoetermeer, 19 oktober 2018  
**Onze referentie** 123DT-AG (u) VK BZK  
**Betreft** Wijziging Woningwet inzake wettelijke certificatie van  
gasverbrandingsinstallaties

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u de reactie van UNETO-VNI, de ondernemersorganisatie voor de installatiebranche, op het wetsontwerp voor wijziging van de Woningwet. Deze heeft betrekking op een wettelijke certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

UNETO-VNI vertegenwoordigt onder meer de installatiebedrijven die verwarmingsinstallaties plaatsen en onderhouden. Bij UNETO-VNI zijn 5.000 bedrijven aangesloten met ruim 120.000 werknemers. Daarmee vertegenwoordigt de vereniging 90% van de totale markt.

Aanleiding voor de introductie van certificering van werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties is het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid uit 2015 naar de gevaren van koolmonoxide bij cv-ketels. Naar aanleiding van het rapport heeft UNETO-VNI haar maatschappelijke verantwoordelijkheid genomen om het aantal ongevallen met koolmonoxide terug te dringen. Wij hebben sinds de publicatie van het rapport van de Onderzoeksraad het voortouw genomen en al fors geïnvesteerd in een verbeterproject en branche-instrumenten die bijdragen aan het terugdringen van koolmonoxidetrisico's.

UNETO-VNI heeft de belangrijkste aanbeveling van de Onderzoeksraad, de introductie van een zwaardere wettelijke erkenningsregeling, krachtig ondersteund en is met concrete voorstellen gekomen om deze regeling vorm te geven. De belangrijkste uitgangspunten daarbij zijn het verbeteren van de kwaliteit en veiligheid van cv-installaties én een regeling die voor alle installateurs -van grootbedrijf tot zzp'er- haalbaar en betaalbaar is.

Deze uitgangspunten hebben wij in een reactie op de internetconsultatie van februari van dit jaar herhaald. UNETO-VNI vindt dat de kosten en administratieve lastendruk van de certificeringsregeling zo laag mogelijk moeten blijven. Het overgrote deel van de verwarmingsbedrijven bestaat uit kleinbedrijven en zzp'ers; ook voor hen moet het haalbaar zijn om zich te certificeren.

Uit de Memorie van Toelichting blijkt nu dat de certificeringskosten toch hoog uitvallen; voor zzp'ers en kleine bedrijven schatten wij de kosten tussen de 1.500 en 2.000 euro op jaarbasis. Dit is nog exclusief de initiële kosten en de kosten van de startaudit.

Onze leden wijzen erop dat zij verwachten deze kosten niet volledig te kunnen doorrekenen aan hun klanten waardoor hun bedrijfsvoering in gevaar komt. De kans bestaat bovendien dat consumenten onnodig worden geconfronteerd met hogere kosten voor het onderhoud van hun cv-installatie.

UNETO-VNI heeft in de aanloop naar het wetsvoorstel een aantal voorstellen gedaan dat leidt tot lagere certificeringskosten én een grote bijdrage levert aan het realiseren van het beoogde doel van het wetsvoorstel: minder koolmonoxide-ongevallen door manco's bij plaatsing en onderhoud van cv-installaties. Onze voorstellen betreffen:

1. Oprichting van collectieven die kleine bedrijven en zzp'ers begeleiden bij het certificeringsproces.
2. Uniforme bijscholings- en scholingseisen en uitwerking van eindtermen.
3. Introductie van een Vakpaspoort dat aantoonbaar maakt dat de monteur over de juiste kwalificaties beschikt.
4. Een centraal online-register met een overzicht van gecertificeerde bedrijven, geïntegreerd met het mede door de overheid geïnitieerde QBIS-register.
5. Eén centraal register voor onder meer de veiligheidseisen van de diverse typen cv-ketels, het afmelden van gecontroleerde installaties, overzichten van in bedrijf gestelde cv-installaties en van de uitgevoerde steekproeven.
6. Toepassing van het bestaande beeldmerk OK CV voor gecertificeerde bedrijven. Dit beeldmerk heeft het ministerie van BZK in 2015 in samenwerking met de installatiebranche geïntroduceerd voor bedrijven die waarborgen bieden voor veilige en energiezuinige cv-installaties.

Uit het wetsvoorstel en de Memorie van Toelichting blijkt dat het ministerie van BZK de voorstellen van UNETO-VNI deels in overweging neemt, maar geen concrete toezeggingen doet. Nu wordt veel te veel over gelaten aan de 'marktwerking' van schemabeheerders en individuele certificerende instanties. Hierdoor worden suboptimale 'eilandoplossingen' gecreëerd die leiden tot hogere kosten en administratieve lasten. In de Memorie van Toelichting staat alleen dat in de certificatieschema's '*rekening kan worden gehouden met de kenmerken van kleine bedrijven*'. Wij vinden het cruciaal dat hier invulling aan wordt gegeven op een manier dat de kosten voor kleine bedrijven en zzp'ers omlaag gaan en bovenal dat het risico op koolmonoxide bij cv-ketels effectiever wordt bestreden.

Gebeurt dit niet, dan heeft dat naar onze mening een aantal ongewenste effecten:

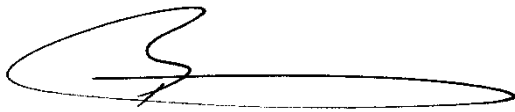
- Er zal weinig animo zijn bij met name kleinere bedrijven en zzp'ers om zich te certificeren.
- Een deel van de bedrijven dat zich wel certificeert, kan de meerkosten niet volledig doorberekenen.
- Vooral kleinere bedrijven kunnen hierdoor in de problemen komen wat uiteindelijk leidt tot beëindiging van hun bedrijfsactiviteiten.
- Daling van het aantal aanbieders leidt tot een forse stijging van de onderhoudstarieven van cv-installaties.
- Het aantal consumenten dat hun cv-ketel laat onderhouden, zal afnemen.
- Als gevolg hiervan neemt het koolmonoxidegevaar mogelijk eerder toe dan af en heeft de regeling niet het gewenste effect.

UNETO-VNI roept daarom op gebruik te maken van haar voorstellen om de certificeringskosten omlaag te brengen en daarbij specifiek rekening te houden met de uitvoerbaarheid voor kleine bedrijven en zzp'ers.

Daarbij is de wettelijke verankering van diverse van onze voorstellen naar onze mening vereist. Alleen dan wordt de regeling haalbaar voor álle bedrijven en kunnen we van de wettelijke certificeringsregeling een succes maken.

Ik ben graag bereid deze brief nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Doekle Terpstra  
Voorzitter UNETO-VNI